

# Capitalisation des appuis à l'Alliance Nationale pour la Fortification Alimentaire (ANFA): renforcer l'écosystème de la fortification alimentaire

## ■ Contexte

Madagascar fait face à un défi de santé publique majeur lié aux carences en micronutriments tels que le fer, l'iode et la vitamine A, qui entravent le développement cognitif des enfants et la productivité économique nationale. Pour répondre à cette problématique, la Stratégie Nationale de Fortification des Aliments (SNFOA 2021-2025) a été adoptée, désignant l'**Alliance Nationale pour la Fortification des Aliments (ANFA)** comme la plateforme de coordination de sa mise en œuvre.

Cependant, avant l'intervention, l'ANFA connaissait un dynamisme variable et manquait de moyens structurels et financiers pour assumer pleinement son rôle. L'appui du ProSAR visait donc à redynamiser cette alliance multi-acteurs (gouvernement, secteur privé, partenaires) pour en faire le véritable pilier opérationnel de la fortification alimentaire à Madagascar.

## ■ Réalisations et actions clés

La consolidation de l'ANFA s'est articulée autour de plusieurs actions structurantes. Sur le plan légal et réglementaire, un projet d'arrêté révisé et un nouveau règlement intérieur ont été finalisés par les membres de l'ANFA et présentés en janvier 2025. Ces textes clarifient la structure de gouvernance de l'Alliance et les rôles des commissions techniques, fournissant ainsi une base solide pour son fonctionnement. Un Plan de Travail Annuel (PTA) détaillé, accompagné d'un budget et d'un cadre de suivi, a également été élaboré pour donner une feuille de route claire.

Pour garantir la qualité, des outils de normalisation ont été développés. Le projet a notamment soutenu la création du cahier des

charges pour le logo de certification «Tovonantsoa», un repère de confiance pour les consommateurs. En parallèle, un partenariat stratégique avec Helen Keller International (HKI) et le Bureau des Normes de Madagascar (BNM) a permis d'initier l'élaboration de normes nationales pour les huiles et les bouillons fortifiés.

Enfin, une importance particulière a été accordée à la communication et au plaidoyer. Un cours en ligne (MOOC) sur la fortification alimentaire a été conçu pour former un large public, et une Bibliothèque Virtuelle a été initiée à l'Office National de Nutrition (ONN) pour centraliser les connaissances. Des ateliers ont également permis de définir les priorités de la stratégie de plaidoyer de l'ANFA.

## Objectifs de l'Appui

- **Renforcer le cadre institutionnel et légal** de l'ANFA pour clarifier son mandat et ses responsabilités.
- **Doter l'ANFA d'outils stratégiques** pour planifier, suivre et coordonner efficacement les activités.
- **Appuyer le développement d'une stratégie de communication** pour promouvoir les aliments fortifiés.
- **Faciliter les partenariats stratégiques** pour la mise en œuvre technique des programmes.



## ■ Enseignement clés des visites d'échange Internationales (2025)

En 2025, des membres de l'ANFA ont capitalisé sur les meilleures pratiques mondiales lors d'événements internationaux.

### *Le Modèle indien: Succès de la fortification à grande échelle*

La visite en Inde, axée sur la fortification du riz, a révélé un écosystème efficace reposant sur cinq piliers :

- Un leadership politique fort intégrant la fortification aux programmes sociaux.
- Un cadre réglementaire robuste et digitalisé pour un suivi en temps réel.
- Une innovation de terrain avec des outils de détection rapide (RDTs).
- Un partenariat public-privé dynamique où l'État crée la demande.
- Une communication stratégique pour assurer l'acceptation publique.

### *Le Modèle sénégalais: La force d'une gouvernance solide*

La visite au Sénégal, centrée sur l'huile, la farine et les bouillons, a mis en lumière l'importance d'un cadre réglementaire obligatoire, d'un comité national fonctionnel (COSFAM) et d'un laboratoire national de référence crédible.

### *Conférence internationale sur la nutrition (Paris): les nouveaux enjeux*

La conférence a mis en évidence l'importance de prendre en compte les aliments ultra-transformés (AUT), ainsi que le microbiote intestinal et de valoriser la biodiversité alimentaire locale.

## ■ Défis rencontrés

Le principal défi demeure d'ordre financier. L'ANFA reste largement dépendante des contributions des partenaires techniques et financiers, ce qui compromet sa viabilité et son autonomie à long terme. L'absence de ligne budgétaire dédiée dans le budget de l'État pérennise cette fragilité. À cela s'ajoutent les taxes élevées sur l'importation des prémélanges, qui



augmentent le coût des produits fortifiés et freinent l'engagement du secteur privé.

Sur le plan institutionnel, la coordination entre les nombreux acteurs (ministères, secteur privé, société civile) nécessite une attention constante pour garantir la cohérence des actions. Bien que sa restructuration soit en cours, l'ANFA doit encore rendre ses commissions techniques et son bureau exécutif pleinement opérationnels pour piloter efficacement les initiatives. Face à ces enjeux, il est nécessaire de prioriser le plaidoyer auprès des décideurs clés, démarche actuellement en cours, afin de consolider un engagement politique durable en faveur de la fortification.

## ■ Leçons apprises

L'expérience a démontré que la révision des textes légaux est une étape fondamentale pour redonner une légitimité et une direction claire à une plateforme multi-acteurs comme l'ANFA. Elle a également souligné que la communication est un levier essentiel ; la création d'outils comme le MOOC et la stratégie de plaidoyer sont cruciaux pour fédérer les acteurs et mobiliser le soutien politique. Enfin, il est apparu évident que sans un modèle de financement durable incluant un soutien de l'État, les efforts de coordination risquent de ne pas s'inscrire dans la durée.

## ■ Recommandations et perspectives

- 1. Assurer la pérennité financière :** il est impératif d'intensifier le plaidoyer pour l'intégration d'une ligne budgétaire pérenne pour l'ANFA dans le budget de l'État et d'obtenir une réduction ou une exonération des taxes sur les prémélanges.
- 2. Consolider le cadre institutionnel :** accélérer l'adoption et la promulgation du nouvel arrêté et du règlement intérieur pour asseoir la légitimité et la structure de l'ANFA.
- 3. Renforcer la communication et la sensibilisation:** lancer des campagnes nationales basées sur les résultats de l'ENCM et institutionnaliser des réunions de plaidoyer régulières avec les parlementaires et les ministères clés pour maintenir la fortification à l'agenda politique